

Парламентская комиссия по регулированию правового статуса населения РА, проживающего на территории приграничной с Грузией.

Народное Собрание - Парламент РА весьма обеспокоен ситуацией по определению четкого правового статуса населения Абхазии проживающих на территории приграничной с Грузией. В связи с этим была создана соответствующая парламентская комиссия, цель которой:

ввести в правовое поле вопросы, связанные с положением населения этих районов; дать свою оценку, соответствующие рекомендации, а возможно и толкование законов, для решения проблем, накопившихся в течение ряда лет: по безопасности приграничных районов Абхазии, праве на гражданство жителей Гальского района, и, соответственно, избирательном праве;

Данная обеспокоенность вызвана тем, что несбалансированная в законодательном поле политика в отношении судьбы населения, проживающего на нашей территории, влияет как на вопросы безопасности страны, так и на имидж государства как состоявшегося, демократического, правового и умеющего принимать адекватные меры и решения.

Преамбула

Гальский район – это историческая территория Абхазии. Не вдаваясь в подробности в изменения демографической ситуации в данном районе, уходящих в прошлое, надо отметить, что во время войны гальцы не оказывали вооруженного сопротивления абхазской армии (не воевали), держали нейтралитет, за исключением небольшого количества людей, данные о которых имеются в соответствующих органах.

У части населения Гальского района абхазское происхождение, абхазские корни. Однако в 30-е годы абхазы, проживавшие в Гальском районе, насильно записывались грузинами. Сейчас многие из них хотят восстановить этническое происхождение.

Базовая позиция: жители Гальского района являются гражданами РА

Аргументы:

1. **Часть населения не мигрировала** за пределы Абхазии с начала войны (1992-1993гг).
2. **Право на возвращение** тех, кто стал беженцем в результате Отечественной войны в Абхазии, был регулирован в рамках политических переговоров при согласии абхазской стороны. Абхазская сторона выступала на всех этапах переговоров как равноправный субъект, и все решения принимались с согласия и по воле абхазских властей.
3. **Жители Гальского района участвовали на всех уровнях выборов в органы власти Абхазии**
3. **Жители Гальского района призываются на службу в действующую армию Абхазии**
4. **П глава Конституции ст.2 гласит о том, что гражданин РА не может быть лишен его гражданства**

Ст.33 – Защита Родины – долг и обязанность каждого гражданина РА

В гл. 2 ст. 11 гарантированы права и свободы человека, закрепленные в Пактах о гражданских и политических правах.

В ст. 25 пакта о гражданских и политических правах гарантировано право голосовать и быть избранным.

В ст. 1 Закона «О выборах депутатов Парламента – Собрания РА» гласит о том, что выборы Парламент РА являются всеобщими, равными, прямыми, свободными.

Опасения жителей Гальского района:

Со стороны Грузии

1. Отсутствие условий для свободного выбора. Это связано с деятельностью партизанских отрядов; с террористическими акциями партизанских отрядов, с угрозами и убийствами

- гальцев, сотрудничающих с правоохранительными органами и другими государственными структурами (8 человек убиты за последние три года).
2. Постоянные угрозы из Грузии в адрес тех, кто участвовал в выборах на разных уровнях. Их обвиняли в предательстве, шантажировали, подвергались допросам. (Чакоберия, Сигуа)

Со стороны Абхазии

- На протяжении многих лет действовал криминал, неподконтрольные вооруженные формирования
 - На протяжении многих лет гальцев вынуждают платить дань в виде ореха, цитрусовых, кукурузы
 - Гальцев используют как бесплатную рабсилу на частных полях, плантациях
 - До недавнего времени бюджет РА не учитывал финансирование больниц, школ. В это же самое время финансирование этих школ и больниц шло из Грузии. Соответственно это убеждало их в том, что помощи они могут ждать от Грузии, но не от Абхазии. Им не была обеспечена государственная защита и поддержка со стороны Абхазии.
 - Лишение гражданства воспринимается ими как отказ в гарантировании их прав и свобод.

Вызовы для Абхазии и развитие политической ситуации в случае, если признать жителей Гальского района не гражданами РА:

- Это означает, что 60 тыс. грузинских граждан проживают на территории (приграничной с Грузией) Республики Абхазия. И абхазская сторона признает в этой ситуации грузинское гражданство жителей Гальского района.
- Это означает, что они будут включены в политическую жизнь Грузии. Могут рассчитывать на социальную поддержку только со стороны Грузии.
- Признание Абхазией того факта, что треть населения являются грузинскими гражданами, дает основание Грузии для легитимного оспаривания территории Гальского района. Также этот факт позволяет обосновать и другие формы посягательства на абхазский суверенитет.
- Лишая их гражданства, они лишаются основного права - избирать и быть избранным. Это означает, что они не могут делегировать полномочия своим избранникам, т.о. они не могут считать власть своей, они оказываются вне действия политики абхазских властей.
- Жители Гальского района в любой момент могут попросить у Грузии защиты своих прав, поскольку они являются гражданами только Грузии.
- Иметь на границе нелояльно настроенное население делает уязвимыми рубежи Абхазии.
- Увеличиваем количество беженцев

В соответствии с Конституцией РА, законами РА, московским соглашением 1994г., заявлением президента РА Ардзинба, постановлениями о праве на возвращение 1 марта 1989 г., указами, жители Гальского района являются (признать) гражданами РА. Однако Закон о гражданстве предусматривающий пятилетний ценз оседлости лишает их этого права. Поскольку закон был принят в 2005 г. он в принципе противоречит Конституции РА о том, что гражданин РА не может быть лишен его гражданства (участие в выборах, служба в армии и т.д.)

Предложения:

Парламенту Абхазии.

1. Дать четкое толкование статьи Закона «О гражданстве РА» от 8 ноября 2005 г. касательно ценза оседлости.
2. Обсудить отдельно существующие возможности участия на уровне местного самоуправления не-граждан Абхазии, фактически проживающих на территории Гальского района.
3. Подготовить проект договора о признании двойного гражданства со страной, признавшей Абхазию (на основе двусторонних соглашений)

Исполнительная власть.

4. Овир. Жители Гальского района являются гражданами Абхазии, при условии отказа от грузинского гражданства.
5. Овир. Жители района, которые не готовы на сегодняшний день принять гражданство Абхазии, и полноценно интегрироваться в общеабхазское государственное пространство должны, тем не менее, иметь соответствующие документы идентифицирующую их личность и место постоянного проживания. Таким документом может быть вид на жительство. Процедура получения вида на жительство для жителей Гальского района должна быть менее сложной, чем процедура получения гражданства. *Можно также для всех резидентов, желающих сохранить гражданство другой страны (армяне, греки, евреи....)*
6. Ежемесячное обязательное опубликование списка людей, получивших гражданство РА и вида на жительство.
7. ЦИК. Избирательный бюллетень для голосования выдается избирателю по предъявлению документа на право голосования. Таким документом может быть паспорта гражданина РА. *Внесение поправок в закон о выборах том, что голосовать могут только граждане РА, имеющих паспорт гражданина РА, и признание гальцев гражданами РА позволяет провести выборы более открыто и прозрачно в соответствии с законными процедурами. Это также сузит поле для махинаций и манипуляций во время голосования. Таким образом, результаты выборов, проведенных в соответствии с законом о выборах (в усовершенствованном виде) будут приняты и признаны всеми участниками выборного процесса.*